



## CORTE DEI CONTI

### SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA PUGLIA

La Sezione, composta dai magistrati:

Enrico Torri	Presidente f.f.
Carlo Picuno	Consigliere
Giovanni Natali	Referendario
Nunzio Mario Tritto	Referendario
Daniela Piacente	Referendario, <i>relatore</i>
Antonio Marsico	Referendario

ha adottato la seguente

#### **DELIBERAZIONE**

in merito al piano di riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Manfredonia (FG);

udito il relatore dott.ssa Daniela Piacente, nella camera di consiglio del 27 maggio 2021, convocata con ordinanza n. 42/2021 e svoltasi in video conferenza mediante collegamenti da remoto per il perdurare dell'emergenza sanitaria, ai sensi dell'art. 85 del d.l. n. 18/2020 s.m.i. e del decreto del Presidente della Corte dei conti n. 287 del 28.10.2020.

Premesso in

#### **FATTO**

1. Con deliberazione n. 64 del 18.12.2018, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Tuel e trasmessa

a questa Sezione con nota prot. n. 47170 del 21.12.2018 (prot. Cdc n. 4881 del 24.12.2018), il Consiglio comunale di Manfredonia, a seguito di specifica segnalazione del dirigente del settore finanziario ex art. 153, comma 6, Tuel (nota n. 0044541 del 07/12/2018), preso atto di una situazione di forte criticità finanziaria e squilibrio strutturale non fronteggiabile con gli ordinari strumenti previsti dalla legge, decideva di fare ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale disciplinata dagli artt. 243-bis e ss. Tuel, con contestuale richiesta di accesso al «*Fondo di rotazione per assicurare la stabilità finanziaria degli enti locali*» ex art. 243-ter Tuel.

2. Con deliberazione n. 1 del 17.03.2019, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d.lgs. 267/2000, il Consiglio comunale approvava - entro il termine perentorio di 90 giorni previsto dall'art. 243-bis, comma 5, Tuel - il piano di riequilibrio finanziario pluriennale (di seguito, in breve, «piano» o «PRFP») della durata di 10 anni (2018-2027).

3. Con nota n. 10740 del 21.03.2019 il piano è stato inviato a questa Sezione (prot. Cdc n. 994 del 22.03.2019) e al Ministero dell'Interno, ai sensi dell'art. 243-quater, comma 1, TUEL.

4. Con provvedimento n. 22609 del 29.04.2019, il Prefetto di Foggia, a fronte delle rassegnate dimissioni del Sindaco in carica, provvedeva a nominare il commissario prefettizio per la provvisoria gestione dell'ente.

5. Con dPR del 21.05.2019, veniva disposto lo scioglimento del consiglio comunale e nominato il Commissario straordinario per la gestione del Comune di Manfredonia, fino all'insediamento degli organi ordinari.

6. Con successivo dPR del 22.10.2019, veniva nominata la Commissione straordinaria per la gestione del Comune di Manfredonia, ai sensi dell'art. 143, d.lgs. 267/2000.

7. Con nota prot. n. 40467 del 13.05.2019, la Direzione centrale della Finanza locale del Dipartimento per gli Affari interni e territoriali del Ministero dell'Interno ha formulato una prima richiesta istruttoria, ai sensi dell'art. 243-quater, comma 2, Tuel, in ordine al piano di riequilibrio adottato dall'Ente.

8. Con successiva nota prot. n. 0130976 del 03/11/2020, la Direzione centrale della Finanza locale del Dipartimento per gli Affari interni e

territoriali del Ministero dell'Interno ha formulato un'ulteriore richiesta istruttoria, ai sensi dell'art. 243-quater, comma 2, TUEL, in ordine al piano di riequilibrio adottato dall'Ente.

9. Con lettera prot. n. 0025077 del 15.02.2021 (prot. Cdc n. 832 del 15.02.2021) il Ministero dell'Interno ha trasmesso a questa Sezione, ai sensi dell'art. 243-quater, comma 1, Tuel, la relazione della Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali in merito al piano dell'Ente; nelle considerazioni conclusive si afferma che: *«Ferma restando la competenza della Sezione Regionale di controllo della Corte dei conti sulla corrispondenza, conformità e proporzione delle misure di risanamento individuate dall'ente nel piano rispetto all'obiettivo del riequilibrio economico finanziario, si ritiene che il Piano di Riequilibrio Pluriennale Economico Finanziario 2018/2027 adottato dal Comune di Manfredonia appaia nel suo complesso in linea con quanto disposto dalla normativa vigente e dalla Corte dei Conti con le deliberazioni n. 16/SEZAUT/2012/INPR e n. 5/SEZAUT/2018/INPR»;*

10. Con deliberazione n. 83/PRSP/2021 del 29 aprile 2021, questa Sezione regionale di controllo chiedeva al Comune di Manfredonia di fornire chiarimenti ulteriori rispetto a quelli già acquisiti dalla Commissione di cui all'art. 155 Tuel.

In estrema sintesi, si chiedeva:

- di fornire una puntuale ricognizione e quantificazione della massa passiva da ripianare ai sensi dell'art. 243-bis Tuel, al fine di ottenere una corretta rappresentazione della situazione economico-finanziaria dell'ente alla data di approvazione del piano;
- di fornire una puntuale ricognizione della massa debitoria complessiva e una rappresentazione aggiornata della stessa;
- di fornire chiarimenti in ordine all'operazione di revisione straordinaria dei residui ex art. 243 bis, comma 8, lett.e) Tuel;
- di fornire elementi istruttori che consentissero di verificare la corretta e congrua determinazione dei fondi accantonati (fondo crediti di dubbia esigibilità, fondo rischi contenzioso);

- di relazionare in merito agli importi accertati e incassati a titolo di anticipazione di liquidità e alle eventuali modalità di ripiano deliberate dall'ente;

- di chiarire le finalità di utilizzo del fondo di rotazione e le tecniche di sterilizzazione adoperate al fine di evitare un effetto espansivo della spesa;

- di relazionare in merito all'andamento delle entrate correnti, della spesa corrente e della situazione di cassa;

- di fornire chiarimenti in merito ai rapporti di debito/credito con gli organismi partecipati.

11. La Sezione regionale di controllo, con deliberazione n. 83/PRSP/2021 del 29 aprile 2021, fissava il termine di venti giorni per la trasmissione delle integrazioni istruttorie richieste.

12. Con lettera prot. n. 21842 del 24.05.2021 (prot. Cdc in pari data n. 3592), il Dirigente della ragioneria del Comune di Manfredonia avanzava formale richiesta di proroga dei termini istruttori al fine di evadere quanto richiesto.

13. Con successiva lettera prot. n. 22465 del 26.05.2021 (prot. Cdc in pari data n. 3621), il Comune di Manfredonia rinnovava la richiesta, con istanza a firma della Commissione straordinaria ex art. 143 Tuel.

A tal fine, faceva presente che *«i responsabili dei settori comunali non hanno ancora dato riscontro alle richieste contenute nella summenzionata nota a causa dei concomitanti adempimenti scadenti contemporaneamente, quali il bilancio di previsione 2021-2023, l'approvazione del rendiconto di gestione 2020 e la certificazione dei fondi connessi all'emergenza Covid-19»*.

#### **CONSIDERATO**

- che il piano di riequilibrio finanziario pluriennale costituisce un strumento di risanamento che si affianca a quelli già codificati dal Tuel, volto a prevenire le dirompenti conseguenze legate alla dichiarazione di dissesto finanziario;

- che l'interesse pubblico al risanamento dell'ente che versa in condizioni di squilibrio va, tuttavia, temperato con altri interessi giuridicamente rilevanti coinvolti nella procedura, che potrebbero essere pregiudicati da una dilatazione eccessiva dei tempi di definizione della stessa;

- che l'avvio della procedura di risanamento pluriennale comporta, in particolare, la sospensione delle azioni esecutive, determinando una compressione dei diritti dei terzi creditori dell'ente locale, per cui ogni non necessaria dilazione della tempistica si tradurrebbe in un danno ingiusto in pregiudizio dei medesimi;

- che la richiesta di proroga avanzata dall'amministrazione comunale appare meritevole di accoglimento, in ragione delle difficoltà dalla stessa segnalate con istanza del 26 maggio 2021;

- che l'accoglimento della relativa istanza, in uno con la necessità di non comprimere oltremodo situazioni meritevoli di tutela, porta a ritenere congruo il rinvio del termine originariamente fissato, a tutto il 30 giugno 2021;

#### **P.Q.M.**

La Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Puglia:

- accoglie la richiesta di proroga avanzata dal Comune di Manfredonia;  
- dispone che il Comune di Manfredonia provveda a trasmettere, entro e non oltre il termine del 30 giugno 2021, le integrazioni istruttorie richieste, con proiezione aggiornata dei dati al primo semestre 2021, al fine di consentire una valutazione prospettica ed aggiornata dei differenti profili contabili;

- dispone che copia della presente deliberazione sia trasmessa, a cura del Servizio di supporto, alla Commissione straordinaria ex art. 143 Tuel, al Responsabile del servizio economico-finanziario e all'Organo di revisione del Comune di Manfredonia, nonché, per conoscenza, alla Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali..

Così deciso, in Bari, nella camera di consiglio del 27 maggio 2021.

Il Magistrato relatore  
(dott.ssa Daniela PIACENTE)

Il Presidente f.f.  
(dott. Enrico TORRI)

Il Direttore della Segreteria  
(dott. Salvatore SABATO)