



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia  
COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

### Verbale n. 112 del 18/06/2024

L'anno 2024 il giorno 18 del mese di giugno alle ore 15.20 si è riunito, presso la sede comunale di Piazza del Popolo 8, il Collegio dei Revisori del Comune di Manfredonia, con la presenza dei componenti nominati con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15.07.2022, immediatamente esecutiva, che di seguito si riportano:

- Dott. Angelo Pedone *Presidente*
- Dott. Michele Marinelli *Componente*
- Dott. Michele Mastrogiacomo *Componente*

È assente giustificato il Dott. Mastrogiacomo per impegni assunti precedentemente.

Il Presidente, riscontrata la presenza della maggioranza del Collegio, dichiara la seduta valida ed atta a deliberare.

Il Collegio è stato convocato per discutere il seguente ordine del giorno:

1. **Richiesta parere su Proposta Commissario Straordinario con i poteri della Giunta n. 100 del 18/06/2024 ad oggetto: "FONDO CONTENZIOSO 2024/2026" inerente l'aggiornamento 1° semestre 2024;**
2. **Varie ed eventuali.**

#### Per il 1° punto all'O.d.G.

Il Presidente riferisce che con pec del 18/06/2024 ha ricevuta la Proposta di deliberazione Commissariale, con i poteri di Giunta, n. 100/2024, con allegati prospetti in formato excel e richiesta di parere sull'aggiornamento del fondo contenzioso 2024-2026.

Si precisa che la documentazione elettronica trasmessa è la seguente:

- Pec del 18/06/2024 di richiesta parere;
- Proposta di deliberazione commissario straordinario, con i poteri della Giunta n. 100/2024;
- pareri di regolarità tecnica e contabile ex art. 49 del TUEL.
- PROSPETTO FONDO CONTENZIOSO ALLEGATO A DELIBERA.xlsx"

Il Collegio ha preso atto che la proposta di C.S, con i poteri della Giunta Comunale, n. 100/2024 risulta corredata dei seguenti pareri:

- parere favorevole di regolarità tecnica, ex art. 49 del TUEL, reso in data 18/06/2024, dal Dr. Giacomo Scalzulli, nella qualità di dirigente ad interim del servizio Contenzioso;
- parere favorevole di regolarità contabile, ex art. 49 del TUEL, reso in data 18/06/2024, dal Dirigente del Settore Finanziario, Dr.ssa Maricarmen Distante.

Il Collegio ha esaminato la succitata documentazione e le carte di lavoro trasmesse, operando nel rispetto della seguente normativa:



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia  
COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- Statuto e Regolamento di contabilità dell'ente;
- Regolamento generale delle entrate tributarie comunali;
- D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» ed in particolare dell'art. 151 e dell'art. 239 comma 1, lett. b, punto 1;
- D.lgs. 23 giugno 2011 n.118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- Principi contabili generali ed applicati ed in particolare "Principio contabile applicato concernente la programmazione" allegato al succitato D. Lgs. 118/2011;
- Principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti e degli esperti contabili.

Il Collegio richiamato il punto 5.2, lett. h) dell'Allegato 4/2 al D. Lgs. 118/2011, il quale dispone che *"nel caso in cui l'ente, a seguito di contenzioso in cui ha significative probabilità di soccombere, o di sentenza non definitiva e non esecutiva, sia condannato al pagamento di spese, in attesa degli esiti del giudizio, si è in presenza di una obbligazione passiva condizionata al verificarsi di un evento (l'esito del giudizio o del ricorso), con riferimento al quale non è possibile impegnare alcuna spesa. In tale situazione l'ente è tenuto ad accantonare le risorse necessarie per il pagamento degli oneri previsti dalla sentenza, stanziando nell'esercizio le relative spese che, a fine esercizio, incrementeranno il risultato di amministrazione che dovrà essere vincolato alla copertura delle eventuali spese derivanti dalla sentenza definitiva. A tal fine si ritiene necessaria la costituzione di un apposito fondo rischi"*.

Il Collegio rammenta la necessità che;

- la quantificazione del fondo per il contenzioso sia effettuato in maniera chiara e puntuale, richiedendo un attento e costante monitoraggio delle singole liti, per le è necessario procedere quanto meno annualmente alla stima del rischio di soccombenza e alla verifica del loro andamento;
- di dotarsi di un'apposita banca dati o di un sistema di analisi e di stima delle controversie.

Il Collegio a tal proposito rileva che l'Ente ha adottato, in materia, i seguenti provvedimenti:

- con deliberazione di G.C. n. 216 del 09/11/2018, ha istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2018;
- con deliberazione di G.C. n. 57 del 29/03/2019, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2019;
- con deliberazione di G.C. n. 52 del 20/05/2020, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2020;
- con deliberazione di C.S. n. 30 del 03/03/2021, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2021;
- con deliberazione di G.C. n. 19 del 08/02/2022, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2022.
- con deliberazione di G.C. n. 38 del 24/02/2023, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2023.
- con deliberazione di G.C. n. 41 del 22/12/2023, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2024.





## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia  
COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Il Collegio rammenta che l'accantonamento, a copertura di rischi ed oneri per passività potenziali, risulta di seguito riportato:

accantonamenti	Rendiconto 2018	Rendiconto 2019	Rendiconto 2020	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022	Rendiconto 2023
Fondo rischi spese legali (contenzioso)	4.133.647,24	4.057.153,05	4.127.553,05	3.666.357,38	5.658.724,70	5.234.733,07

Dal Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2024-2026 risultano appostate le seguenti risorse:

STANZIAMENTO RISORSE PER NUOVI CONTENZIOSI (Missione 20) BPF 2024-2026	Stanziamiento Anno 2024	Stanziamiento Anno 2025	Stanziamiento Anno 2026
	€ 0,00	€ 511.000,00	€ 451.000,00

I criteri di accantonamento al fondo contenzioso, come suggerito dalla giurisprudenza contabile (cfr. tra le altre, Corte dei conti, sez. reg. di contr. Emilia-Romagna, delibera n. 89/2023/VSG), distinguendole tra debiti certi, passività probabili, passività possibili e passività da evento remoto, secondo i seguenti principi:

evento passività	indice rischio	descrizione evento
debito certo	indice di rischio 100%	è l'evento che si è concretizzato in una sentenza esecutiva, ma momentaneamente sospesa ex lege <b>(accantonamento 100% del petitum + spese)</b>
"probabile"	indice di rischio > 51%	è quella in cui rientrano i casi di provvedimenti giurisdizionali non esecutivi, nonché i giudizi non ancora esitati in decisione, per cui l'avvocato abbia espresso un giudizio di soccombenza di grande rilevanza (l'evento è probabile quando si ritiene sia più verosimile che il fatto si verifichi piuttosto che il contrario) <b>(accantonamento &gt; 51% del petitum + spese)</b>
"possibile"	indice di rischio tra 10 e 51%	è quella in relazione alla quale il fatto che l'evento si verifichi è inferiore al probabile <b>(accantonamento tra 10 e 51% del petitum + spese)</b>
"remoto"	Indice rischio < 10%	è quella in relazione alla quale il fatto che l'evento si verifichi è remoto <b>(nessun accantonamento)</b>

Il Collegio dall'analisi dei files trasmessi ed allegati alla proposta di deliberazione Commissariale, con i poteri della giunta n. 100/2024, ricevuta con pec in data 18/06/2024, è emerso quanto di seguito riportato:

GIUDIZI PENDENTI Proposta C.S._G.C. n. 100/2024	stima complessiva CONTENZIOSO PENDENTE <i>(petitum e oneri di giustizia)</i>
Giudizi innanzi al Tribunale e giurisdizioni superiori (cause passive)	9.303.582,87
Giudizi innanzi al Tribunale e giurisdizioni superiori (cause attive)	106.050,00
Giudizi innanzi alla Giurisdizione Amministrativa	155.000,00



## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia  
COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Giudice di pace	110.303,93
<b>totale</b>	<b>9.674.936,80</b>

La quota di accantonamento effettuata sulla base della probabilità di soccombenza e della data di presumibile conclusione del giudizio, rilevati dal file allegato alla succitata proposta è pari ad € 5.290.406,09= così ripartiti:

Tipologia giudizi	stima RIPARTIZIONE contenzioso pendente in base alla presumibile scadenza anno 2024	stima RIPARTIZIONE contenzioso pendente in base alla presumibile scadenza anno 2025	stima RIPARTIZIONE contenzioso pendente in base alla presumibile scadenza anno 2026
Giudizi dinanzi al Tribunale Ordinario e Giurisdizioni superiori ( <i>cause passive</i> )	4.250.064,36	714.969,96	21.590,67
Giudizi dinanzi al Tribunale Ordinario e Giurisdizioni superiori ( <i>cause attive</i> )	52.150,00	24.975,00	10.500,00
Giudizi dinanzi al Giudice Amministrativo	92.000,00	17.500,00	
Giudizi dinanzi al Giudice di Pace	32.587,59	74.068,51	
<b>TOTALE</b>	<b>4.426.801,95</b>	<b>831.513,47</b>	<b>32.090,67</b>

Il Collegio in merito agli accantonamenti effettuati al fondo contenzioso ha già segnalato in precedenti pareri e segnatamente in quello relativo al rendiconto (delibera di C.S. n. 21/2024) l'assenza di formale atto ricognitorio di tutte le controversie pendenti con valutazione prognostica, da parte del legale incarico e/o del competente servizio, del relativo grado di soccombenza sulla base dei criteri stabiliti dai principi contabili (OIC 31) confermati dalle deliberazioni della Corte dei Conti.

Si osserva che l'importo del fondo contenzioso accantonato risultante dal Rendiconto per l'esercizio 2023, rappresenta il 55,72% del rischio di soccombenza di tutte le controversie.

Di seguito si riportano alcuni indicatori riferiti al fondo contenzioso calcolati a rendiconto 2023: l'indicatore che misura il **Fondo contenzioso su Entrate Correnti** (Indice B95):

<b>FONDO CONTENZIOSO REND. 2023</b>	<b>€ 5.234.733,07</b>	
<b>ENTRATE CORRENTI ACCERTATE 2023</b>	<b>€ 57.128.498,00</b>	<b>9,16%</b>
Entrate correnti - Titolo I-II-III		

Esso rileva l'incidenza del Fondo Contenzioso rispetto allo stock di Entrate Correnti Accertate che esprime la dimensione di riferimento dell'Ente.

Di seguito si riportano gli indicatori riferiti agli esercizi precedenti:

B95	2018	2019	2020	2021	2022	2023
	0%	8,1%	8,3%	8,4%	11,1%	9,16%

L'indice in parola misura l'incidenza del Fondo Contenzioso rispetto all'ammontare accertato per Entrate Correnti, che esprime la dimensione di riferimento dell'Ente, un valore più elevato indica una maggiore consistenza del Fondo Contenzioso accantonato nel Risultato di Amministrazione.





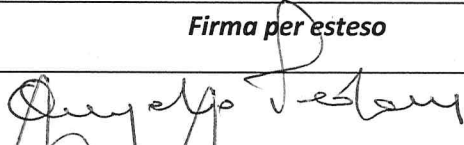


## CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia  
COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Per il 2° punto all'O.d.G.

Il Presidente, non essendoci null'altro da deliberare, alle ore 18.30, dichiarata conclusa la seduta, dopo aver redatto, letto, approvato e sottoscritto il presente verbale.

<i>Il collegio dei Revisori</i>	<i>Firma per esteso</i>
<i>Dott. Angelo Pedone – Presidente</i>	
<i>Dott. Michele Marinelli – Componente</i>	