



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia
COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Verbale n. 142 del 13/12/2024

L'anno duemilaventiquattro il giorno 13 del mese di dicembre alle ore 16.00 si è riunito, presso la sede comunale di Piazza del Popolo, 8, il Collegio dei Revisori del Comune di Manfredonia, alla presenza dei componenti nominati con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15.07.2022, immediatamente esecutiva, che di seguito si riportano:

- Dott. Angelo Pedone *Presidente*
- Dott. Michele Marinelli *Componente*
- Dott. Michele Mastrogiacomo *Componente*

Il Collegio è stato convocato per discutere il seguente ordine del giorno:

1. **Richiesta parere su Proposta di deliberazione del Consiglio Comunale, n. 47/2024 avente ad oggetto "Art. 20 del TUSP. Razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie possedute dal Comune di Manfredonia alla data del 31/12/2023";**
2. **Varie ed eventuali.**

Per il 1° punto all'O.d.G.

Il Presidente riferisce che il Collegio, in data odierna ha ricevuto, con PEC, la richiesta di parere inerente la ricognizione delle partecipate al 31/12/2023. La documentazione trasmessa in formato elettronico, risulta la seguente:

- *Proposta di delibera del Consiglio Comunale n. 47/2024;*
- *Prospetto del parere tecnico reso dal Dirigente del Settore Ing. Lucio Barbaro in data 13/12/2024, firmato digitalmente;*
- *Prospetto del parere contabile reso dal Dirigente del Settore Finanziario in data 13/12/2024, firmato digitalmente;*
- *Scheda-Revisione-Periodica-2023.docx"*
- *Scheda-Relazione-Attuazione-2023.docx"*
- *Scheda-Partecipazione-2023.docx"*
- *Scheda-Rappresentante-2023.docx"*

Il Collegio dei Revisori, richiamato la seguente normativa:

- il D. Lgs. n. 175/2016, così come modificato e integrato dal D. Lgs. 100/2017, che costituisce il riferimento unitario per le partecipazioni societarie degli enti pubblici, assumendo come criteri guida quelli della riduzione del numero delle partecipazioni e della limitazione delle stesse a fattispecie nelle quali ciò corrisponda a canoni di pertinenza con le funzioni istituzionali dell'ente, adeguatezza con i servizi da gestire, economicità nell'utilizzo di risorse pubbliche;
- l'art. 20, comma 1, del D. Lgs. n. 175/2016, il quale prevede che, fatta salva la revisione straordinaria, le amministrazioni pubbliche effettuano annualmente, con proprio provvedimento un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al comma 2, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione.



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia
COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Il Collegio dei Revisori, evidenzia i seguenti dati di bilancio delle società partecipate e controllate al 31/12/2023:

SOCIETA' CONTROLLATE/PARTICIPATE	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	esercizio 2022		esercizio 2023	
		Risultato esercizio	Quota ente	Risultato esercizio	Quota ente
ASE SpA	96,88%	605.653,00	586.756,63	148.508,00	143.874,55
Gestione Tributi SpA in liquidazione	58,00%	-68.598,00	-39.786,84	-83.128,00	-48.214,24
Agenzia del Turismo Scrl in liquidazione	51,00%		0,00		0,00
ASI - Consorzio per l'Area di Sviluppo Industriale di Foggia	11,19%	100.349,00	11.229,05	108.450,00	12.135,56
GAL Daunofantino Srl	10,90%	1.013,00	110,42	3.091,00	336,92
Teatro Pubblico Pugliese	0,89%	618,00	5,50	918,00	8,17
quota fondo perdite partecipate			-39.786,84		-48.214,24

Il Collegio, ha reiteratamente segnalato la presenza di situazioni di debito/passività, già asseverati ai sensi dell'art. 11, comma 6 lett. J del d.lgs.118/2011, inerenti alle discordanze emerse, in sede di relazione al Rendiconto 2023, dai bilanci delle società partecipata/controllate, che di seguito si riassumono:

- crediti vantati da Azienda Servizi Ecologici – A.S.E. S.p.A.** per € 4.823,50= non risultanti tra i residui passivi dell'Ente. Questo collegio, ha già richiesto al Responsabile competente per materia ad assumere "senza indugio", e comunque non oltre il termine dell'esercizio finanziario in corso, i provvedimenti necessari ai fini della riconciliazione delle partite debitorie e creditorie e di valutare l'impatto di tali differenze già in sede di rendiconto 2023;

Residui passivi risultanti nel rendiconto del Comune di MANFREDONIA					
Anno	Titolo	Causale	Importo al lordo di iva	Credito ASE verso comune asseverato BDO	Credito non asseverato BDO
2015	1	servizio pulizia aree portuali 2010/2012 Copertura finanziaria € 658.032,68 (fatture non pagate € 626.910,00 di cui € 62.191,00 relativi a fattura rifiutata) CONTENZIOSO IN ESSERE accantonato nel Fondo contenzioso e impegni di spesa nn. 758/2015 e 525/2019	626.910,00 €	626.910,00 €	
2020		Saldo realizzazione rampa 2020 Non vi sono fatture nel RUF Non vi sono impegni di spesa	0,00 €	4.823,50 €	
2023	1	servizio igiene urbana Copertura finanziaria al capitolo per servizio nettezza urbana per fattura n. 460/1 del 31/12/2023 già liquidata (mandato n. 444 /2024 al capitolo peg 4760)	646.809,51 €	646.809,51 €	
2020	1	Sistemazione sede ASE Fatture presenti nel RUF: - N. 243 del 31/07/2020 resta da liquidare per € 16.500,00; - N. 343 del 09/10/2020 resta da liquidare per € 16.500,00; - N. 395 del 10/11/2020 resta da liquidare per € 11.676,50. (impegno n. 2747/2023 capitolo PEG 4757)	€ 44.676,50	€ 44.676,50	
2023	1	Smaltimento rifiuti (ricavi CONAI tra i debiti) - Credito vantato dalla società € 1.970.979,79 di cui € 222.356,17 (Ft. da emettere 2024) - Debiti per ricavi Conai € 342.933,94 (al netto IVA) - Credito al netto note credito € 1.628.045,85	1.628.045,85 €	1.628.045,85 €	
TOTALE			2.946.441,86 €	2.951.265,36 €	
discordanza			-4.823,50 €		

- crediti vantati da Gestione Tributi S.p.A. in liquidazione** per € 353.838,20= non risultanti tra i residui passivi dell'Ente. Questo collegio, ha già richiesto al Responsabile competente per materia ad assumere "senza indugio", e comunque non oltre il termine dell'esercizio finanziario in corso, i provvedimenti necessari ai fini della riconciliazione delle partite debitorie e creditorie e di valutare l'impatto di tali differenze già in sede di rendiconto 2023:



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia
COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Residui passivi risultanti nel rendiconto del Comune di MANFREDONIA					
Anno	Titolo	Causale	Importo al lordo di iva	Credito GT verso comune asseverato CS	Credito non asseverato CS
====	====	Rimborso spese da concessione tributi <i>Rimborso somme per spese di notifica sostenute da GT (periodo non specificato) oggetto di contenzioso</i>	0,00 €	353.838,20 €	
TOTALE			0,00 €	353.838,20 €	
<i>discordanza</i>			<i>-353.838,20 €</i>		

3. **crediti vantati da Consorzio per l'area di sviluppo industriale di Foggia – Consorzio ASI FOGGIA** per € 155.307,11= non risultanti tra i residui passivi dell'Ente. Questo collegio, ha già richiesto al Responsabile competente per materia ad assumere "senza indugio", e comunque non oltre il termine dell'esercizio finanziario in corso, i provvedimenti necessari ai fini della riconciliazione delle partite debitorie e creditorie e di valutare l'impatto di tali differenze già in sede di rendiconto 2023:

Residui passivi risultanti nel rendiconto del Comune di MANFREDONIA					
Anno	Titolo	Causale	Importo al lordo di iva	Credito ASI verso comune asseverato CS	Credito non asseverato CS
====	====	Rimborso spese <i>fornitura acqua potabile e nolo contatore c/o Distaccamento VV.FF. al Porto industriale di Manfredonia (fatture anni pregressi)</i> nessun residuo passivo al 31/12/2023	0,00 €	31.357,47 €	
====	====	Rimborso spese SUA <i>saldo spese forfettizzate sostenute dal Consorzio ASI di Foggia in qualità di stazione appaltante del progetto realizzazione infrastrutture nelle zone DI/46 e PIP dell'agglomerato industriale di Manfredonia (fatture anni precedenti)</i> nessun residuo passivo al 31/12/2023	0,00 €	123.949,64 €	
2023	1	Quota consortile anno 2023 <i>(mandato di pagamento n. 451 del 1/2/2024)</i>	22.380,00 €	22.380,00 €	
TOTALE			22.380,00 €	177.687,11 €	
<i>discordanza</i>			<i>-155.307,11 €</i>		

4. **crediti vantati da Gruppo di azione locale – GAL Daunofantino S.r.l.** per € 255.602,26= non risultanti tra i residui passivi dell'Ente. Questo collegio, ha già richiesto al Responsabile competente per materia ad assumere "senza indugio", e comunque non oltre il termine dell'esercizio finanziario in corso, i provvedimenti necessari ai fini della riconciliazione delle partite debitorie e creditorie e ciò anche alla luce di quanto sostenuto con la nota prot. 15062 del 28/03/2023 a firma del Dirigente del 1° Settore Attività Produttive circa la non debenza, senza però attivare le corrette procedure al fine di disconoscere il credito vantato dal GAL Daunofantino SPA.

Residui passivi risultanti nel rendiconto del Comune di MANFREDONIA					
Anno	Titolo	Causale	Importo al lordo di iva	Credito GAL verso comune asseverato CS	Credito non asseverato CS
====	====	residuo passivo al 31/12/2023	0,00 €	0,00 €	
====	====	Contributo annualità pregresse nessun di spesa al 31/12/2023	0,00 €	255.602,26 €	
TOTALE			0,00 €	255.602,26 €	
<i>discordanza</i>			<i>-255.602,26 €</i>		

Il Collegio ha preso atto che l'Ente risulta aver assunto i seguenti provvedimenti in materia:

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 41 del 26/10/2017 con cui è stata effettuata la ricognizione straordinaria delle partecipazioni possedute, analizzando la rispondenza delle società partecipate ai requisiti richiesti per il loro mantenimento da parte di un'amministrazione pubblica, cioè alle categorie di cui all'art. 4 TUSP, il soddisfacimento dei requisiti di cui all'art. 5 (commi 1 e 2), il ricadere in una delle ipotesi di cui all'art. 20, comma 2, TUSP;
- deliberazione di Consiglio Comunale n. 15 del 18/04/2019 ha proceduto alla ricognizione delle società partecipate, ai sensi dell'art. 20 del TUSP, alla data del 31 dicembre 2018;
- deliberazione di Consiglio Comunale n. 43 del 31/12/2020 ha proceduto alla ricognizione delle società partecipate, ai sensi dell'art. 20 del TUSP, alla data del 31 dicembre 2019;



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia
COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 28/12/2021 ha proceduto alla ricognizione delle società partecipate, ai sensi dell'art. 20 del TUSP, alla data del 31 dicembre 2020;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 85 del 28/12/2022 ha proceduto alla ricognizione delle società partecipate, ai sensi dell'art. 20 del TUSP, alla data del 31 dicembre 2021;
- con deliberazione di Commissario Straordinario n. 21 del 22/12/2023 ha proceduto alla ricognizione delle società partecipate, ai sensi dell'art. 20 del TUSP, alla data del 31 dicembre 2022.

Il Collegio ha preso atto che l'Ente ha inteso razionalizzare le proprie partecipazioni come segue:

A) MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI DI RAZIONALIZZAZIONE:

Denominazione	% Part.	Motivazione scelta MANTENIMENTO
Azienda Servizi Ecologici - ASE SpA	96,88%	In quanto non soggetto ad obbligo di razionalizzazione ai sensi del D. Lgs. 175/2016
ASI - Consorzio Area di Sviluppo Industriale di Foggia	11,19%	In quanto non soggetto ad obbligo di razionalizzazione ai sensi del D. Lgs. 175/2016
Gruppo di Azione Locale - GAL Daunofantino Srl	10,90%	In quanto non soggetto ad obbligo di razionalizzazione ai sensi del D. Lgs. 175/2016
Teatro Pubblico Pugliese	0,89%	In quanto non soggetto ad obbligo di razionalizzazione ai sensi del D. Lgs. 175/2016

Il Collegio dei Revisori, in merito alla società Azienda Servizi Ecologici - ASE SpA risulta che:

- Il Comune di Vieste, titolare del 3,12% delle azioni di A.S.E. SpA, con deliberazione di C.C. n. 64 del 20.12.2019 ha stabilito di procedere alla vendita della totalità delle azioni possedute in A.S.E., in quanto, già a partire dal 01.12.2018 non aveva provveduto al rinnovo del contratto di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani in virtù dell'affidamento del suddetto servizio ad altra ditta del settore;
- il Comune di Vieste, con nota prot. n. 37254 del 20.12.2022 ha fissato il prezzo di vendita delle proprie azioni al prezzo di € 21.000,00=.
- il Comune di Manfredonia, con nota n. 55959 del 20.12.2022, ha espresso la volontà di acquisire le azioni ASE pari al 3,12%, tuttavia non risultano specifici provvedimenti finalizzati a tale acquisto;
- Il Comune di Manfredonia con la deliberazione di C.S. n. 21/2023 impegna l'Ente all'acquisizione della totalità delle azioni possedute in A.S.E. S.p.a. dal Comune di Vieste, pari al 3.12%, alle condizioni economiche al prezzo di € 21.000,00= con pagamento rateale in numero tre rate annuali a decorrere dal 2023.

B) AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE

Denominazione	% Part.	Procedure di RAZIONALIZZAZIONE
Gestione Tributi SpA <i>in liquidazione</i>	58,00%	Nomina liquidatori in data 17/07/2019 scioglimento anticipato e liquidazione volontaria



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia
COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

		della società in corso
Agenzia del Turismo Scrl <i>in liquidazione</i>	51,00%	Dismissione con delibera di C.C. n. 15/2019
Consorzio gestione mercato ittico di Manfredonia Società Cooperativa <i>in fallimento</i>	====	Dichiarato il fallimento dal Tribunale di Foggia con sentenza n. 1 del 16.01.2014

Il Collegio reitera la necessità ad adottare “senza indugio” i provvedimenti necessari per dare seguito alle azioni di dismissione indicati nei succitati atti anche in considerazione dei maggiori oneri derivanti dalla procedura di liquidazione non ancora conclusi dopo 4 anni e con incremento delle perdite conseguenti.

Con riferimento alla liquidazione della Società Gestione Tributi SpA l'Ente ha intrapreso le seguenti azioni:

- in data 19 marzo 2024, in attuazione della deliberazione n. 9/2024, il liquidatore della società “Gestione Tributi s.p.a. in liquidazione” veniva invitato e diffidato a mezzo pec, rif. prot. n. 13474, a porre in essere, con urgenza e comunque entro e non oltre quindici giorni dalla ricezione della diffida, tutti gli atti previsti dalla legge per addivenire nel più breve tempo possibile alla cancellazione della società, facendo presente che, in mancanza, sarà ritenuto direttamente responsabile dei costi che graveranno sulla stessa società “Gestione Tributi s.p.a.”, fatte comunque salve altre iniziative da parte del Comune di Manfredonia”;
- con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale n. 46 del 29/04/2024 è stato incaricato il Prof. Avv. Giuseppe Trisorio Liuzzi, per l'attività di patrocinio nel giudizio da instaurare innanzi al Tribunale di Bari per la revoca e sostituzione del liquidatore a seguito della mancata ottemperanza dello stesso alla sopracitata diffida;
- con nota pec del 7.5.2024 il difensore dell'Ente, ha nuovamente invitato e diffidato il liquidatore a porre in essere entro sette giorni dalla ricezione della stessa quanto richiesto dalla legge per addivenire alla conclusione delle attività di liquidazione della Gestione Tributi S.p.a. e alla conseguente cancellazione della società dal Registro delle Imprese;
- nell'assemblea dei soci del 20.5.2024, convocata dal liquidatore per l'approvazione del bilancio d'esercizio al 31.12.2023, redatto in continuità con la bozza di bilancio al 31.12.2022 già non approvato, il Comune di Manfredonia, in persona del delegato del Commissario straordinario, ha ribadito la propria posizione e reiterato l'invito al liquidatore a procedere immediatamente agli adempimenti previsti dalla legge per portare a compimento le attività di liquidazione della Gestione Tributi S.p.a. onde evitare un inutile ulteriore aggravamento della situazione patrimoniale della società e non essendovi motivi ostativi validi a tale soluzione, invito rimasto disatteso;
- nel ricorso nei confronti del dott. Vito Oronzo Orlando nonché della società in liquidazione Gestione Tributi S.p.A. e altri sono state, tra l'altro, indicate al liquidatore le rettifiche da apportare per consentire l'approvazione del bilancio finale di liquidazione;
- con nota del liquidatore del 20.09.2024, acquisita al protocollo generale dell'Ente al n. 44094, si comunicava, tra l'altro, l'avvenuto deposito del bilancio finale di liquidazione in data 10.9.2024, presso la Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura di Foggia;
- dalla lettura del bilancio finale di liquidazione emerge che il liquidatore non ha tenuto conto né dei rilievi mossi dal Comune di Manfredonia Ente (socio pubblico) nelle varie sedi, assembleari e giudiziarie, né, degli esiti della consulenza tecnica d'ufficio redatta dal dott. Ruggiero Pierno, ed ha



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia
COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

riportato in bilancio, come del resto nei precedenti bilanci annuali, il credito nei confronti del Comune di Manfredonia, senza alcuna svalutazione, e omettendo ogni riferimento al debito legato alla domanda riconvenzionale formulata dall'Ente nel giudizio pendente innanzi al Tribunale di Bari, in difformità alle prescrizioni dettate dagli artt. 2423 bis e 2426, n. 8, c.c. e dai principi O.I.C. n. 15, paragrafi 30 e 31. Pertanto, la Giunta comunale ha deliberato di proporre, per le ragioni innanzi espresse, reclamo avverso il Bilancio finale di liquidazione della Gestione Tributi in Liquidazione.

Il Collegio ha esaminato la succitata documentazione, operando nel rispetto della seguente normativa:

- Statuto e Regolamento di contabilità dell'ente e quello sui controlli interni;
- D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» ed in particolare dell'art. 151 e dell'art. 239 comma 1, lett. b, punto 1;
- D.lgs. 23 giugno 2011 n.118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- Principi contabili generali ed applicati ed in particolare "Principio contabile applicato concernente la programmazione" allegato al succitato D. Lgs. 118/2011;
- Principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti e degli esperti contabili;
- gli indirizzi per gli adempimenti relativi alla Revisione e al censimento delle partecipazioni pubbliche (art. 20 D. Lgs. 175/2016 e art. 17 del D.L. n. 90/2014) emanate dal MEF e dalla Corte dei Conti;
- gli articoli 243-bis e 243-quater del TUEL;

Il Collegio dei Revisori, viste:

- la relazione tecnica ex art. 20, comma 1 del D. Lgs 175/2016 e le allegate schede di revisione e partecipazione;
- il parere favorevole di regolarità tecnica, espresso in data 13/12/2024, dal Dirigente del Settore Urbanistica Ing. Lucio Barbaro, quale responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 49 del TUEL;
- il parere favorevole di regolarità contabile espresso in data 13/12/2024, dal Dirigente del Settore Economico Finanziario, ai sensi dell'art. 49 del TUEL;

Per tutto quanto innanzi, il Collegio dei Revisori:

Esprime parere favorevole

sulla Proposta di deliberazione del Consiglio Comunale, n. 47/2024 avente ad oggetto "Art. 20 del TUSP. Razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie possedute dal Comune di Manfredonia alla data del 31/12/2023".

Il Collegio invita e segnala l'Ente a:

1. pubblicare il procedimento di ricognizione sul sito istituzionale, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 33/2019, come aggiornato con D. Lgs. n. 97/2016;
2. comunicare l'esito della ricognizione di cui alla presente deliberazione ai sensi dell'art. 17 del D.L. 24 giugno 2014, n. 90, e di inviare copia della presente deliberazione e del relativo allegato alla Sezione



CITTA' DI MANFREDONIA

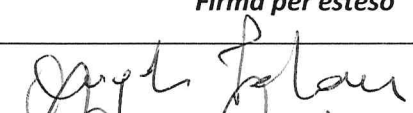
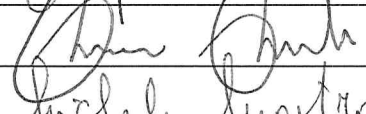
Provincia di Foggia COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

regionale di controllo della Corte dei Conti per la Puglia ed alla struttura di monitoraggio istituita presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze a norma dell'art. 15 del TUSP.

3. *adottare "senza indugio" i provvedimenti necessari per giungere alla cessazione delle società in liquidazione anche in considerazione dei maggiori costi a carico dell'Ente derivanti dalla prosecuzione della procedura di liquidazione non ancora conclusi dopo 5 anni e con incremento delle perdite annue conseguenti;*
4. *definire "senza indugio" le situazioni di debito emerse dalle asseverazioni dei rispettivi collegi sindacali, ai sensi dell'art. 11, comma 6 lett. J del d.lgs.118/2011, delle società controllate/partecipate surriferite.*

Per il 2° punto all'O.d.G.

Il Presidente, alle ore 18.10 conclude la seduta previa redazione, lettura, trascrizione e sottoscrizione del presente verbale. Il verbale, redatto in unico esemplare digitale, viene depositato agli atti dell'ufficio e trasmesso al Dirigente del Settore proponente, al Dirigente del Settore Finanziario e al Segretario Generale, per la protocollazione in entrata, per il proseguo dell'iter istruttorio.

Il collegio dei Revisori	Firma per esteso
Dott. Angelo Pedone – Presidente	
Dott. Michele Marinelli – Componente	
Dott. Michele Mastrogiacomo – Componente	