



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia
COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Verbale n. 148 del 06/02/2025

L'anno duemilaventicinque il giorno 6 del mese di febbraio alle ore 09.40 si è riunito, presso la sede comunale di Piazza del Popolo 8, il Collegio dei Revisori del Comune di Manfredonia, con la presenza dei componenti nominati con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 15.07.2022, immediatamente esecutiva, che di seguito si riportano:

- Dott. Angelo Pedone *Presidente*
- Dott. Michele Marinelli *Componente*
- Dott. Michele Mastrogiacomo *Componente*

Il Presidente, riscontrata la presenza dell'intero Collegio, dichiara la seduta valida ed atta a deliberare.

Il Collegio è stato convocato per discutere il seguente ordine del giorno:

1. **Richiesta parere su Proposta Giunta Comunale n. 46/2025 ad oggetto: "Fondo rischi contenzioso 2025-2027;**
2. **Varie ed eventuali.**

Per il 1° punto all'O.d.G.

Il Presidente riferisce che con pec del 05/02/2025 è stata trasmessa la Proposta di deliberazione di Giunta Comunale n. 46 con richiesta di verifica della congruità degli accantonamenti effettuati nell'aggiornamento al fondo rischi contenzioso 2025-2027. L'Ente ha trasmesso la seguente documentazione in formato elettronico:

- *Proposta di deliberazione di Giunta Comunale n. 46 del 05/02/2025;*
- *Relazione sul contenzioso, aggiornato al 31/01/2025 a firma dell'Avv. Teresa Totaro;*
- *Prospetto excel del fondo contenzioso 2025/2027, aggiornato al 31/01/2025*

Il Collegio richiamato il punto 5.2, lett. h) dell'Allegato 4/2 al D. Lgs. 118/2011, il quale dispone che *"nel caso in cui l'ente, a seguito di contenzioso in cui ha significative probabilità di soccombere, o di sentenza non definitiva e non esecutiva, sia condannato al pagamento di spese, in attesa degli esiti del giudizio, si è in presenza di una obbligazione passiva condizionata al verificarsi di un evento (l'esito del giudizio o del ricorso), con riferimento al quale non è possibile impegnare alcuna spesa. In tale situazione l'ente è tenuto ad accantonare le risorse necessarie per il pagamento degli oneri previsti dalla sentenza, stanziando nell'esercizio le relative spese che, a fine esercizio, incrementeranno il risultato di amministrazione che dovrà essere vincolato alla copertura delle eventuali spese derivanti dalla sentenza definitiva. A tal fine si ritiene necessaria la costituzione di un apposito fondo rischi"*.

Il Collegio rammenta la necessità che;

- la quantificazione del fondo per il contenzioso sia effettuato in maniera chiara e puntuale, richiedendo un attento e costante monitoraggio delle singole liti, pertanto è necessario procedere quanto meno annualmente alla stima del rischio di soccombenza e alla verifica del loro andamento;
- di dotarsi di un'apposita banca dati o di un sistema di analisi e di stima delle controversie.



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia
COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Il Collegio a tal proposito rileva che l'Ente ha adottato, in materia, i seguenti provvedimenti:

- con deliberazione di G.C. n. 216 del 09/11/2018, ha istituito il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2018;
- con deliberazione di G.C. n. 57 del 29/03/2019, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2019;
- con deliberazione di G.C. n. 52 del 20/05/2020, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2020;
- con deliberazione di C.S. n. 30 del 03/03/2021, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2021;
- con deliberazione di G.C. n. 19 del 08/02/2022, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2022.
- con deliberazione di G.C. n. 38 del 24/02/2023, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2023;
- con deliberazione di G.C. n. 41 del 22/12/2023, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2023;
- con deliberazione di G.C. n. 77 del 19/06/2024, risulta aggiornato il fondo rischi spese legali (fondo contenzioso) per l'anno 2024.

Il Collegio rammenta che l'accantonamento, a copertura di rischi ed oneri per passività potenziali, risulta di seguito riportato:

| accantonamenti | Rendiconto 2018 | Rendiconto 2019 | Rendiconto 2020 | Rendiconto 2021 | Rendiconto 2022 | Rendiconto 2023 |
|--|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Fondo rischi spese legali (contenzioso) | 4.133.647,24 | 4.057.153,05 | 4.127.553,05 | 3.666.357,38 | 5.658.724,70 | 5.234.733,07 |

Dal Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2024-2026 risultano appostate le seguenti risorse:

| STANZIAMENTO RISORSE PER NUOVI CONTENZIOSI (Missione 20) BPF 2024-2026 | Stanziamiento Anno 2024 | Stanziamiento Anno 2025 | Stanziamiento Anno 2026 |
|--|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| | € 0,00 | € 0,00 | € 0,00 |

I criteri di accantonamento al fondo contenzioso, come suggerito dalla giurisprudenza contabile (cfr. tra le altre, Corte dei conti, sez. reg. di contr. Emilia-Romagna, delibera n. 89/2023/VSG), distingue debiti certi, passività probabili, passività possibili e passività da evento remoto, secondo i seguenti principi:

| evento passività | indice rischio | descrizione evento |
|---------------------|----------------------------|--|
| debito certo | indice di rischio 100% | è l'evento che si è concretizzato in una sentenza esecutiva, ma momentaneamente sospesa ex lege (accantonamento 100% del petitum + spese) |
| "probabile" | indice di rischio > 51% | è quella in cui rientrano i casi di provvedimenti giurisdizionali non esecutivi, nonché i giudizi non ancora esitati in decisione, per cui l'avvocato abbia espresso un giudizio di soccombenza di grande rilevanza (l'evento è probabile quando si ritiene sia più verosimile che il fatto si verifichi piuttosto che il contrario) (accantonamento > 51% del petitum + spese) |



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia
COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

| | | |
|-------------|--------------------------------|--|
| "possibile" | indice di rischio tra 10 e 51% | è quella in relazione alla quale il fatto che l'evento si verifichi è inferiore al probabile (accantonamento tra 10 e 51% del petitum + spese) |
| "remoto" | Indice rischio < 10% | è quella in relazione alla quale il fatto che l'evento si verifichi è remoto (nessun accantonamento) |

Il Collegio dall'analisi dei files trasmessi ed allegati alla proposta di deliberazione di Giunta Comunale n. 46/2025, ricevuta con pec in data 05/02/2025, è emerso quanto di seguito riportato:

| GIUDIZI PENDENTI Proposta G.C. n. 46/2025 | stima complessiva CONTENZIOSO PENDENTE <i>(petitum e oneri di giustizia)</i> |
|---|---|
| Giudizi innanzi al Tribunale e giurisdizioni superiori (<i>cause passive</i>) | € 8.375.035,32 |
| Giudizi innanzi al Tribunale e giurisdizioni superiori (<i>cause attive</i>) | € 106.200,00 |
| Giudizi innanzi alla Giurisdizione Amministrativa | € 167.442,67 |
| Giudice di pace | € 92.143,93 |
| totale | € 8.794.171,92 |

La quota di accantonamento effettuata sulla base della probabilità di soccombenza e della data di presumibile conclusione del giudizio, rilevati dal file allegato alla succitata proposta è pari ad € 7.349.953,32 = così ripartiti:

| Tipologia giudizi | stima RIPARTIZIONE contenzioso pendente in base alla presumibile scadenza anno 2025 | stima RIPARTIZIONE contenzioso pendente in base alla presumibile scadenza anno 2026 | stima RIPARTIZIONE contenzioso pendente in base alla presumibile scadenza anno 2027 |
|---|---|--|--|
| Giudizi dinanzi al Tribunale Ordinario e Giurisdizioni superiori (<i>cause passive</i>) | € 3.614.857,99 | € 308.925,89 | € 1.247.695,75 |
| Giudizi dinanzi al Tribunale Ordinario e Giurisdizioni superiori (<i>cause attive</i>) | € 1.922.952,80 | € 10.500,00 | € 0,00 |
| Giudizi dinanzi al Giudice Amministrativo | € 119.442,67 | € 0,00 | € 0,00 |
| Giudizi dinanzi al Giudice di Pace | € 67.202,86 | € 31.543,24 | € 0,00 |
| TOTALE | € 5.724.456,32 | 350.969,13 | 1.247.695,75 |

Il Collegio in merito agli accantonamenti effettuati al fondo contenzioso ha già segnalato l'assenza di formale atto ricognitorio di tutte le controversie pendenti con valutazione prognostica, da parte del legale incarico e/o del competente servizio, del relativo grado di soccombenza sulla base dei criteri stabiliti dai principi contabili (OIC 31) confermati dalle deliberazioni della Corte dei Conti.

Si osserva che l'importo del fondo contenzioso accantonato risultante dal Rendiconto per l'esercizio 2023, rappresenta il 59,53% del rischio di soccombenza di tutte le controversie.



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia
COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

Di seguito si riportano alcuni indicatori riferiti al fondo contenzioso calcolati a rendiconto 2022:

l'indicatore che misura il **Fondo contenzioso su Entrate Correnti** (Indice B95):

| | | |
|---|------------------------|--------------|
| FONDO CONTENZIOSO REND. 2023 | € 5.234.733,07 | |
| ENTRATE CORRENTI ACCERTATE 2023 | € 57.128.498,07 | 9,16% |
| Entrate correnti - Titolo I-II-III | | |

Esso rileva l'incidenza del Fondo Contenzioso rispetto allo stock di Entrate Correnti Accertate che esprime la dimensione di riferimento dell'Ente.

Di seguito si riportano gli indicatori riferiti agli esercizi precedenti:

| B95 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|-----|------|------|------|------|-------|-------|
| | 8,7% | 8,1% | 8,3% | 8,4% | 11,1% | 9,16% |

L'indice in parola misura l'incidenza del Fondo Contenzioso rispetto all'ammontare accertato per Entrate Correnti, che esprime la dimensione di riferimento dell'Ente, un valore più elevato indica una maggiore consistenza del Fondo Contenzioso accantonato nel Risultato di Amministrazione.

Il Collegio dei Revisori dei Conti, tutto ciò premesso, osservato, segnalato, che forma parte integrante e sostanziale della presente relazione:

VISTI

- il vigente Statuto dell'Ente;
- Il D. Lgs. 118/2011 e s.m.i.;
- Il D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- I Principi contabili generale ed applicati 4/1 e 4/2 allegati al D. Lgs. 118/2011;
- Il vigente regolamento di contabilità;
- gli articoli 243-bis e 243-quater del TUEL;
- i dati, come risultanti dal rendiconto della gestione per l'esercizio 2023;
- i dati di pre consuntivo 2024.

CONSTATATO CHE

Essendo giunte a conclusione le controversie giudiziarie sotto riportate dovranno essere attinte le risorse accantonate e attivate le procedure di riconoscimento ex art. 194 del TUEL:

- **SENTENZA CORTE DI APPELLO DI BARI N. 34/2025. LOMBARDI ED ALTRI. Somma accantonata € 2.490.808,33=.** La Corte di Appello di Bari ha accolto il ricorso e ha determinato in € 2.226.219,79 l'indennità per l'acquisizione sanante ex art. 42 bis TUES; ordinando al Comune di Manfredonia di versare la suddetta somma presso la Cassa DDPP a disposizione degli aventi diritto, oltre interessi al tasso legale con decorrenza dalla data del decreto di acquisizione sanate ex art. 42 bis TUES fino al giorno del deposito; condannando il Comune di Manfredonia al pagamento, in favore dei ricorrenti, delle spese liquidate in € 44.201,00 per compensi, oltre rsf 15%, IVA e CPA come per legge e ponendo definitivamente a carico di entrambe le parti le spese di CTU>>;



CITTA' DI MANFREDONIA

Provincia di Foggia
COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

RICHIAMATI

- il parere di regolarità tecnica favorevole, ex art. 49 del TUEL, espresso dal Dirigente ad interim dell'Avvocatura Comunale Dott. Giacomo Scalzulli in data 05/02/2025;
- il parere di regolarità contabile favorevole, ex art. 49 del TUEL, espresso dal Dirigente del Settore Finanziario Dr.ssa Maricarmen Distante in data 05/02/2025.

RITIENE CONGRUA

la somma proposta quale accantonamento al fondo rischi a garanzia del contenzioso pendente dell'Ente per l'importo complessivo di € 7.349.953,32=, peraltro coerente con quanto già accantonato nell'ultimo rendiconto della gestione approvato tra fondo contenzioso e passività potenziali.

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

sulla Proposta di Giunta Comunale n. 46 del 05/02/2025 avente ad oggetto: "FONDO CONTENZIOSO 2025/2027".

Per il 2° punto all'O.d.G.

Il Presidente, proseguendo l'analisi degli atti di programmazione, dichiara conclusa la seduta alle ore 11.30, dopo aver redatto, letto, approvato e sottoscritto il presente verbale.

| <i>Il collegio dei Revisori</i> | <i>Firma per esteso</i> |
|--|-------------------------|
| Dott. Angelo Pedone – Presidente | |
| Dott. Michele Marinelli – Componente | |
| Dott. Michele Mastrogiacomo – Componente | |